

Zpráva o výsledcích kontroly samostatné působnosti svěřené orgánům obce Martínkov

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, zahájilo na základě § 29 zákona o obcích¹ kontrolu výkonu samostatné působnosti svěřené orgánů obce Martínkov (dále jen „kontrola“). Kontrola je zahájena podle § 5 odst. 2 písm. b) zákona o kontrole² doručením tohoto oznámení obci Martínkov dne 24. května 2021. Jednalo se o kontrolu za období 1. června 2020 – 24. května 2021. Dne 18. června 2021 (v termínu určeném pro zaslání podkladů pro provedení kontroly) byly na Ministerstvo vnitra České republiky datovou schránkou zaslány všechny požadované dokumenty. V protokolu o výsledku kontroly ze dne 16. července 2021 bylo uvedeno následující zjištění:

1. Dodržování postupu při naplňování § 92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO). Dodržování § 92 až 96 zákona o obcích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZO, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů. a to zápisů ze zasedání ZO a • informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO (dále též „pozvánka“).

Výsledek kontroly: obec splnila všechny povinnosti vyplývající s příslušných ustanovení zákona o obcích = bez závad

2. Zřízení výborů ZO (§ 117 až 119 zákona o obcích). Pro volební období 2018-2022 ZO na svém ustavujícím zasedání konaném dne 30. října 2018 zřídilo finanční a kontrolní výbor s tím, že zvolilo předsedu finančního výboru a kontrolního výboru a dále taktéž ostatní členy finančního a kontrolního výboru.

Výsledek kontroly: obec splnila všechny povinnosti vyplývající s příslušných ustanovení zákona o obcích = bez závad

3. Nakládání s nemovitým majetkem obce. K prověření, zda obec při nakládání s hmotným nemovitým majetkem (dále též jako „nemovitý majetek“ či „nemovitost“) splnila podmínky stanovené zákonem o obcích, byly užity následující zaslání dokumenty: záměry obce disponovat nemovitým majetkem, zápisy ze zasedání ZO, uzavřené smlouvy k posuzovaným dispozicím nemovitým majetkem.

Výsledek kontroly: z pěti kontrolovaných záměrů prodeje pozemků (částí pozemků) bylo v jednom případě shledáno porušení § 39 zákona o obcích = nebyla jasně specifikována nemovitost (pozemek) určená k prodeji, nesouhlasí výměra prodávaného pozemku s výměrou schválenou usnesením zastupitelstva obce. Návrh řešení je uveden v závěru této zprávy.

4. Dodržování postupu při naplňování § 12 zákona o obcích (evidence a dostupnost právních předpisů obce). Obec v kontrolovaném období vydala dvě obecně závazné vyhlášky.

Výsledek kontroly: kontrolnímu orgánu byla předložena chronologicky vedená evidence právních předpisů, jež obec vydala, z čehož je zřejmé, že obec splnila povinnost danou § 12 odst. 4 větou první zákona o obcích, dle které obec vede evidenci právních předpisů, které vydala. Právní předpisy jsou označeny pořadovými čísly a číselná řada je uzavřena vždy koncem každého kalendářního roku. Obec tímto splnila povinnost danou § 12 odst. 4 větami třetí a čtvrtou zákona o obcích, podle kterých se právní předpisy obce označují pořadovými čísly; číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku. Obec porušila povinnosti v případě zaslání OZV ke kontrole na Ministerstvo vnitra tím, že k zaslání došlo se zpožděním. Dále obec porušila § 12 odst. 4 větu druhou zákona o obcích, o evidenci právních předpisů obce tím, že evidence neobsahuje položku „datum nabytí účinnosti“ právního předpisu. Evidence dále obsahuje nesprávné údaje o datech nabytí platnosti právních předpisů (pod označením „datum platnosti“ je patrně uváděna účinnost právního předpisu; datum nabytí platnosti je uvedeno pod označením „datum vyvěšení na ÚD“). Návrh řešení je uveden v závěru této zprávy.

5. Dodržování postupu při naplňování § 43 zákona o obcích (projednání závěrečného účtu obce a zprávy o výsledcích přezkoumání hospodaření).

Výsledek kontroly: závěrečný účet obce za rok 2019 byl schválen na zasedání ZO konaném dne 17. dubna 2020, závěrečný účet obce za rok 2020 byl schválen na zasedání ZO konaném dne 15. června 2021, tj. mimo kontrolované období. Plnění povinnosti vyplývající z § 43 zákona o obcích, podle kterého závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků, tak nebylo prověřováno.

6. Dodržování postupu při naplňování § 84 zákona o obcích (pracovněprávní vztahy mezi obcí a členy ZO)

Výsledek kontroly: ZO na svém zasedání konaném dne 16. února 2021 přijalo usnesení č. 8/22/2021, jímž vyslovalo souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem ZO, přičemž samotná dohoda o provedení práce (práce v obecním lese) byla uzavřena dne 22. února 2021. Obec v tomto případě postupovala v souladu s § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích, dle něhož zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce. Dohoda o provedení práce uzavřená se členem ZO dne 22. února 2021 nebyla opatřena doložkou potvrzující splnění podmínky vyslovení souhlasu s tímto pracovněprávním vztahem příslušným orgánem obce (ZO), čímž obec porušila § 41 odst. 1 větu první zákona o obcích, dle

níž podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny. Návrh řešení je uveden v závěru této zprávy.

7. Plnění povinnosti stanovených INFZ.

Výsledek kontroly: bez závad.

Opatření k nápravě zjištěných porušení ze strany obce, jež byla předložena na veřejném zasedání ZO dne 10.8.2021:

1) V případě prodeje pozemku p. č. 2531/57 o výměře 114 m² v k. ú. Martínkov, odděleného z pozemku p. č. 2531/56 a 2582 v k. ú. Martínkov. Ve zveřejněném záměru na prodej tohoto pozemku nebyl dle shledání kontroly předmět prodeje řádně identifikován, neboť záměr neobsahoval uvedení části pozemku p. č. 2582 v k. ú. Martínkov. Uvedený záměr tak nekoresponduje s následně uzavřenou kupní smlouvou ze dne 30. října 2020. Dále je uvedeno, že přibližná výměra pozemku avizovaná zveřejněným záměrem (cca 120 m²) nekoresponduje s výměrou schválenou ZO na jeho zasedání konaném dne 14. července 2020 (78 m²). Smlouva tak nekoresponduje s přijatým usnesením ZO. Obec tím, že nezveřejnila relevantní záměr prodeje pozemku p. č. 2531/57 v k. ú. Martínkov, porušila § 39 zákona o obcích. Návrh řešení: obec a osoba nabývající předmětný pozemek sepíší souhlasné prohlášení, v němž strany uznají neplatnost smlouvy, a skutečnost, že obec je nadále vlastníkem nemovitosti. Obec a tato osoba spolu uzavřou novou smlouvu o převodu nemovitosti, přičemž dodrží všechny náležitosti stanovené zákonem o obcích. Účastníci smlouvy podají katastrálnímu úřadu návrh na vklad vlastnického práva příslušnému katastrálnímu úřadu ve prospěch nabyvatele na základě této nové smlouvy. Odpovídá starosta obce. Termín: do prosince 2021.

2) Obec porušila § 12 odst. 4 větu druhou zákona o obcích, kdy v evidenci právních předpisů obce není obsažena položka „datum nabytí účinnosti“ právního předpisu. (pod označením „datum platnosti“ je patrně uváděna účinnost právního předpisu; datum nabytí platnosti je uvedeno pod označením „datum vyvěšení na ÚD“). Návrh řešení: do evidence právních předpisů obce budou doplněny správné údaje vyznačující data nabytí účinnosti jednotlivých předpisů. Odpovídá starosta obce. Termín: do konce září 2021.

3) Obec porušila povinnost plynoucí z § 12 odst. 6 věty první zákona o obcích, podle které obec má obecně závaznou vyhlášku obce neprodleně po dni jejího vyhlášení zaslat Ministerstvu vnitra. OZV č. 1/2021 o stanovení obecního systému odpadového hospodářství byla na MV zaslána se zpožděním. Návrh řešení: dne 28. června 2021

byla obci zaslána zpráva o posouzení této vyhlášky odborem kontroly Ministerstva vnitra, kde bylo konstatováno, že tato vyhláška neodpovídá aktuálně platným právním předpisům. Po konzultaci s územním odborem odboru kontroly MV bude vydána nová vyhláška, jejíž znění bude po schválení zastupitelstvem obce zasláno na MV do pěti dnů po jejím schválení. Odpovídá starosta obce. Termín: do prosince 2021.

4) Při kontrole dodržování postupu při naplňování § 84 zákona o obcích (pracovněprávní vztahy mezi obcí a členy ZO) bylo zjištěno, že obec porušila § 41 odst. 1 větu první zákona o obcích, dle níž podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny. Zastupitelstvo obce na svém zasedání konaném dne 16. února 2021 přijalo usnesení č. 8/22/2021, jímž vyslovilo souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem ZO, přičemž samotná dohoda o provedení práce (práce v obecním lese) byla uzavřena dne 22. února 2021. Toto bylo shledáno v souladu s § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích. Výše uvedená doložka však nebyla součástí dohody o provedení práce s členem ZO. Návrh řešení: uvedená doložka bude doplněna do dohody o provedení práce, tato dohoda bude oběma stranami znovu podepsány a původní dohoda skartována. Odpovídá účetní obce. Termín: do konce září 2021.

V Martínkově dne 18.8.2021

Josef Pléha, starosta obce

Datum zveřejnění na úřední desce: 18.8.2021

Datum sejmutí z úřední desky: